



STAROSTWO POWIATOWE W WOŁOMINIE

5.0003.5.2020
RPW.0003.6.2020

Wołomin, dn. 05.03.2020 r.

STAROSTWO
POWIATOWE W WOŁOMINIE
BIURO RADY
wpłynęło dnia 06.03.2020
Nr [Signature]

Szanowni Państwo
Arkadiusz Werelich
Janusz Werczyński
Ewa Rosa
Radni Powiatu Wołomińskiego

za pośrednictwem

Pana Roberta Perkowskiego
Przewodniczącego Rady Powiatu

Szanowni Państwo,

W odpowiedzi na Państwa interpelację z dnia 25.02.2020 r. dotyczącą Programu Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl, przedstawiam następujące stanowisko:

powyższy Program został wprowadzony uchwałą Nr XXIII-259/2012 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie wprowadzenia Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl. Program od początku zakładał, że podmiotami wspierającymi rodziny wielodzietne są głównie gminy z terenu Powiatu Wołomińskiego, a realizacja Programu polega na podjęciu przez gminę uchwały o przystąpieniu i wskazaniu rodzajów towarów i usług na które udzielane są na terenie gminy ulgi i zniżki dla posiadaczy Powiatowej Karty Rodziny. W ten sposób gmina przyjmuje swoją uchwałą treść Programu, który może ulec modyfikacji, stosownie do specyfiki gminy. W ten sposób Program staje się zadaniem własnym gminy. Następnie gmina występuje o pomoc finansową do Powiatu. Po otrzymaniu od Powiatu pomocy finansowej w formie dotacji celowej następuje dalsza realizacja Programu po obustronnym podpisaniu umowy pomiędzy Powiatem Wołomińskim a gminą. Treść rokrocznie (ze względu na okres rozliczeniowy jako rok budżetowy) podpisywanej wspólnie umowy przewiduje realizację zadania od 1 stycznia do 31 grudnia każdego roku. Wszystkie te elementy zawiera „nowelizacja Programu uchwalona w grudniu 2019 r.”. Powstała ona po czterech kolejnych zmianach oraz po uwzględnieniu zgłaszanych przez gminy uwag, a szczególnie uwag Miasta Marki, na podstawie prowadzonej roboczo korespondencji realizatorów Programu w Markach z pracownikami Wydziału Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Starostwa. Bazując na zapisach Programu, istnieje wyraźne wskazanie do wyrażenia przez rady gmin woli przystąpienia do Programu i przyjęcia jego zasad jako własnych, które w treści tej właśnie uchwały mogą i powinny zostać zmodyfikowane z uwzględnieniem specyfiki każdej z gmin. Na bazie treści uchwał gmin powstaje znaczna część treści zawieranych później umów pomiędzy gminami a powiatem o realizację Programu.

Aktualnie Miasto Marki zrezygnowało z uczestnictwa w Programie, zgodnie z uchwałą Nr XVIII/242/2020 Rady Miasta Marki z dnia 29 stycznia 2020 r. w sprawie wyrażenia zgody na rezygnację z dalszej realizacji programu Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl oraz pismem Burmistrza Marek L.dz. 0141.877.2020 z dnia 07.02.2020 r., a gmina Klembów zawiesiła realizację Programu od 1 stycznia 2020 r., informując o powyższym, z wyprzedzeniem t. j z początkiem listopada 2019 roku.



Odnosząc się do przytoczonych Argumentów, stwierdzam, że:

1. Sprawozdawczość czyli rozliczenie finansowe dotacji celowej z realizacji Programu wynika z treści zawartej umowy i ma miejsce raz do roku, po jego zakończeniu do dnia 31 stycznia. Służy rozliczeniu finansów publicznych, których to zasady określa ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Do 15 lipca składana jest tylko pisemna informacja o poziomie wykorzystanych środków na dzień 30 czerwca.
Sposób realizacji Programu przez gminę zależny jest tylko od samodzielnej organizacji tego procesu w gminie. Jak każde zadanie wymaga obsługi. Dotychczas spośród ośmiu (8) gmin uczestniczących w Programie, dwie (2) gminy – Marki i Radzymin, przy jego obsłudze wykorzystują system teleinformatyczny. Gmina Radzymin nie zgłasza podobnych uwag do Programu. Według stanu na dzień 31.12.2019 r. dla mieszkańców Gminy Radzymin powiat wydał 2109 Kart, z dla mieszkańców Miasta Marki powiat wydał 1706 Kart.
2. Poziom dofinansowania w formie dotacji celowej określa corocznie zawierana umowa. Program Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl wprowadzony uchwałą Nr XXIII-259/2012 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie wprowadzenia Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl w § 2 ust. 4 określa, że Powiat Wołomiński ponosi do 40% wydatków ponoszonych przez gminę na dotowane zadanie. Zasada ta nie uległa zmianie od początku realizacji Programu, co nie przekłada się na wyższe i nieplanowane wydatki gminy pozostające zawsze na poziomie 60%. Często na wnioski gmin przyznawana jest przez Powiat dodatkowa pomoc finansowa, co powodując zwiększenie ogólnej kwoty kosztów realizacji, zadania zwiększa udział Powiatu do nowej kwoty 40%, ale również zwiększa kwotowo 60% udziału gminy. Aktualnie rozważana jest przez Powiat propozycja zmiany udziałów w kosztach realizacji Programu zmierzająca do procentowego zwiększenia udziału powiatu w ogólnych jego kosztach.
3. Termin składania wniosków na środki finansowe związany jest z procedurami tworzenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego i musi podlegać tym rygorom. Właściwe planowanie wykonania finansowego powinno cechować wszystkich uczestników gospodarowania publicznymi środkami finansowymi. Przez wiele lat realizacji Programu wszystkie wnioski o dodatkowe środki z gmin zostały załatwione przez powiat pozytywnie.
4. Drugie zdanie § 2 ust. 2 Programu w brzmieniu: „Realizacja Programu następuje po obustronnym podpisaniu umowy Powiatu Wołomińskiego z gminą” oznacza przyjęcie wszystkich procedur administracyjnych realizacji Programu, łącznie z przekazaniem środków finansowych. Każda umowa określa początek terminu jej obowiązywania i zawsze (dla zachowania ciągłości realizacji) jest to 1 stycznia każdego roku, a termin wykorzystania dotacji upływa z dniem 31 grudnia każdego roku.
Niezależnie od daty podpisania rocznej umowy imienne Karty zachowują swoją ważność, a data ważności jest wydrukowana na każdej Karcie i opiewa ona zawsze na okres ponad roku i w tym czasie niezależnie od działań administracyjnych osoba uprawniona może korzystać z przysługujących ulg i zniżek.
5. Treść § 1 ust. 1 Programu przewiduje warunki, których spełnienie umożliwia uzyskanie Powiatowej Karty Rodziny. Są nimi: wychowywanie trójki lub większej liczby dzieci do określonego wieku życia dzieci (w powiązaniu z ust.3); odprowadzanie podatku dochodowego od osób fizycznych do Urzędu Skarbowego w Wołominie; opłacanie w gminie podatków i opłat lokalnych. Powyższe fakty powinny być potwierdzone przez



STAROSTWO POWIATOWE W WOŁOMINIE

stronę z uwzględnieniem art. 220 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.).

Zapis o opłacaniu podatków i opłat lokalnych dotyczy osób w stosunku do których ma zastosowanie ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.), bowiem wtedy występuje obowiązek ponoszenia opłat, co potwierdza fakt figurowania w odpowiednim rejestrze lub ewidencji gminy. Dochodzenie należności czy zaległości należy do innych służb gminy i nie powinny mieć wpływu na uprawnienia do otrzymania Karty. Dziwi stwierdzenie, że zapis ten w ocenie samorządów nie znajduje uzasadnienia. Dochody gminy z podatków i opłat lokalnych są przecież istotną pozycją budżetu gminy,

6. Dokumentem potwierdzającym rozliczenie podatku są dokumenty wymienione alternatywnie w § 5 ust. 2 Programu, najczęściej będzie to rozliczenie podatku za rok poprzedni. W bardzo rzadkich przypadkach (np.: odroczenie terminu płatności podatku; rozłożenie zapłaty podatku na raty) może to być potwierdzenie rozliczenia podatku za rok bieżący. Dlatego zapis posiada charakter alternatywny.
7. Wypada zgodzić się ze stwierdzeniem, że korzystniejsze ulgi oferowane przez Marecką Kartę Dużej Rodziny w stosunku do ulg wynikających z posiadania Powiatowej Karty Rodziny przez rodziny wielodzietne może spowodować zmniejszenie zainteresowania uzyskaniem Powiatowej Karty Rodziny.

Potwierdzeniem tego stwierdzenia jest zapewne uchwała Nr XVIII/242/2020 Rady Miasta Marki z dnia 29 stycznia 2020 r. w sprawie wyrażenia zgody na rezygnację z dalszej realizacji programu Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl oraz pismo Burmistrza Marek L.dz. 0141.877.2020 z dnia 07.02.2020 r. potwierdzające to stanowisko.

Odpowiadając na zawarte w interpelacji Państwa Radnych pytania informuję, że:

1. Dzieci i ich opiekunowie z wielodzietnych rodzin zastępczych zgodnie z § 1 ust. 1 Programu, od dnia jego wprowadzenia t. j. od 29 listopada 2012 roku są uprawnione do otrzymania Powiatowej Karty Rodziny. Przy kolejnej modyfikacji Programu katalog rodzin uprawnionych do otrzymania Powiatowej Karty Rodziny może zostać poszerzony o dzieci i ich opiekunów z rodzinnych domów dziecka (w Powiecie Wołomińskim działają 4 rodzinne domy dziecka, z czego 3 na terenie gminy Wołomin, która nie zadeklarowała uczestnictwa w Programie).
2. Warunkiem objęcia wsparciem w formie Powiatowej Karty Rodziny mieszkańców konkretnej gminy jest deklaracja rady tej gminy o przystąpieniu do Programu. Przystąpienie do Programu w formie uchwały rady gminy oznacza przyjęcie Programu jako zadanie własne gminy. Zadanie własne jest realizowane przez gminę i z środków gminy. Powiat dofinansowuje to zadanie własne gminy z środków powiatu w poprzez pomoc finansową w formie dotacji celowej i taki jest mechanizm zastosowany w Programie. Nie jest więc możliwe korzystanie z Programu przez rodziny zamieszkujące na terenie gminy, która nie przystąpiła do Programu ponieważ nie jest określony katalog ulg i zniżek, brak wskazanych podmiotów udzielających ulg i zniżek, brak jest możliwości finansowania ulg i zniżek ze strony gminy oraz brak możliwości obsługi mieszkańca w miejscu jego zamieszkania.
3. W rzeczywistości realizowana jest zasada, że finansowe uczestnictwo powiatu w Programie wynosi 40%. Zastosowany zapis zarówno w Programie jak i w zawieranych umowach określono od 2013 roku (początek realizacji Programu) jako finansowe uczestnictwo powiatu „do 40%”, co pozwala na odejście od corocznego, skrupulatnego wyliczania udziału środków na sztywnym poziomie 40% - powiat i 60% - gmina.



STAROSTWO POWIATOWE W WOŁOMINIE

Obecnie rozważane są koncepcje zmiany stosunku udziałów w kosztach realizacji Programu zmierzające do zwiększenia udziału powiatu w ogólnych jego kosztach.

4. Aktualna wersja Programu nie przewiduje dodatkowego finansowania kosztów jego administracyjnej obsługi, ponieważ przyjęto, że jest to zadanie własne gminy. W tym wypadku, tak jak koszty udzielanych ulg i zniżek, koszt obsługi Programu jest dzielony na gminę i powiat. Koszty te, możliwe do obliczenia po obu stronach, wliczane są do kosztów funkcjonowania urzędów gminy i powiatu.
5. Realizacja Programu, po jego przyjęciu uchwałą rady gminy, jest zadaniem własnym realizowanym przez gminę i ze środków gminy. Powiat w tej sytuacji dofinansowuje zadanie własne gminy z środków powiatu w formie dotacji celowej. Gmina określa w swojej uchwale rodzaj towarów i usług, na które udzielane są ulgi i zniżki. Natomiast w umowie wskazuje podmioty, które te ulgi i zniżki realizują. W ten sposób wprowadzany przez gminę system ulg i zniżek przy zakupie towarów i usług dla posiadaczy Karty uwzględnia specyfikę każdej z gmin w połączeniu z istniejącą na terenie gminy infrastrukturą usług społecznymi. A dofinansowywanie przez Powiat gminnych systemów ulg i zniżek tworzy wspólny katalog o charakterze powiatowym. Nie jest więc możliwe korzystanie z Programu przez rodziny zamieszkujące na terenie gminy, która nie uczestniczy w Programie. Również dlatego, że w tej sytuacji występuje brak określonego przez gminę katalogu ulg i zniżek, brak wskazania podmiotów które te ulgi i zniżki realizują, brak możliwości częściowego finansowania ulg i zniżek swoim mieszkańcom przez gminę oraz brak możliwości obsługi mieszkańca w miejscu jego zamieszkania.

Prowadzenie powiatowej polityki prorodzinnej powinno łączyć działania gmin i powiatu.

6. Realizacja Programu przy wykorzystaniu zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w zakresie m. in. obsługi wnioskodawców, wydawania Kart, rozliczania zniżek itp. wiązałaby się z koniecznością składania wniosków bezpośrednio w Starostwie Powiatowym w Wołominie przez każdą osobę ubiegającą się o wydanie Kart niezależnie od miejsca zamieszkania. Rozliczanie zaliczek wiązałoby się z koniecznością zawarcia umów z gminami powiatu, które uczestniczą w Programie, te z kolei powinny zawrzeć porozumienia ze swoimi jednostkami organizacyjnymi udzielającymi ulg i zniżek. Powiat nie może udzielać bezpośrednio pomocy finansowej jednostkom gminnym bo tylko **jednostki samorządu terytorialnego ze swojego budżetu mogą udzielać innym jednostkom samorządu terytorialnego pomocy finansowej, podstawą udzielenia pomocy jest umowa** – art.220 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

Tak więc sytuacja nie uległaby zmianie w stosunku do istniejącej obecnie.

Sytuacja ta również powodowałaby konieczność podjęcia stosownych uchwał przez rady gmin w celu określenia zakresu stosowanych dla mieszkańców gminy ulg i zniżek.

Wdaje się, że ze względów organizacyjnych, technicznych, prawnych bezpośrednia obsługa kadrowa i finansowa Programu dla mieszkańców całego powiatu zlokalizowana w jednym miejscu Starostwa nie byłaby dobrym rozwiązaniem.

W określaniu i realizacji również polityki prorodzinnej współdziałanie przynosi większe efekty.

Jednocześnie informuję, że w dniu 27 lutego br. w Starostwie Powiatowym odbyło się spotkanie z realizatorami Programu TAKrodzina.pl, z wszystkich gmin powiatu, które uczestniczą



STAROSTWO POWIATOWE W WOŁOMINIE

w Programie Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl. Omówiono aktualną, po zmianach, treść Programu.

Ustalono dwie zasadnicze kwestie, którymi są:

- podjęcie stosownych uchwał przez gminy o uczestnictwie w Programie z określeniem jego treści i rodzajów udzielanych ulg i zniżek,
- zapis o opłacaniu podatków i opłat lokalnych dotyczy osób w stosunku do których ma zastosowanie ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.), bowiem wtedy występuje obowiązek ponoszenia opłat. Brak obowiązku ponoszenia podatków i opłat lokalnych nie ogranicza uprawnień strony.

Pragnę podkreślić, że Realizacja Programu na terenie powiatu, w ramach stałej współpracy, jest na bieżąco monitorowana przez jego realizatorów zarówno ze strony powiatu jak i gmin uczestniczących w Programie.

2 tygodniami szczeru

STAROSTA

Adam Lubiak

Sprawę prowadzi:
Krzysztof Mikulski
Główny specjalista,
tel. 22 346 11 44